



Gobernación del  
Valle del Cauca

2012 - 2015

# Boletines Socioeconómicos Subregión Pacífica

# *¡Bien Hecho!*



**Departamento Administrativo de Planeación  
Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional  
Valle del Cauca, Colombia  
ISSN: 2346-0997. Año 2013, No. 3**



**DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL  
CAUCA**

**GOBERNACIÓN**

**Departamento Administrativo de  
Planeación**

*iBien  
Hecho!*

**Informe Especial de Pobreza en el municipio de  
Buenaventura: Una caracterización a partir de  
información del Sisbén**

**UBEIMAR DELGADO BLANDÓN**  
Gobernador

**Departamento Administrativo de Planeación**

**CHRISTIAN M. GARCÉS ALJURE**  
Director

**Investigadores:**

**JOSÉ SANTIAGO ARROYO MINA**  
Subdirector Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional

**OVIDIO RODRIGUEZ RODRIGUEZ**  
Técnico Operativo

**LUIS FELIPE PINZÓN GUTIÉRREZ**  
Estudiante en Práctica

**BEATRIZ STEFANNY TENORIO ALVAREZ**  
Estudiante en Práctica

**Santiago de Cali, Julio de 2013.**

## Boletines Socioeconómicos Subregión Pacífica

Gobernador del Valle del Cauca  
Ubeimar Delgado Blandón

Director del Departamento Administrativo de Planeación  
Christian M. Garcés Aljure

Editor  
José Santiago Arroyo Mina, Ph.D.  
Subdirector de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional

Comité Editorial  
María del Pilar Sanclemente Vidal  
Carlos Humberto Ruiz Jaime, Ms.

Asistente Editorial  
Luis Felipe Pinzón Gutiérrez

### Público objetivo

Boletines Socioeconómicos Subregión Pacífica, está dirigida principalmente a investigadores de distintos sectores, profesores, profesionales, estudiantes de distintos niveles y comunidad vallecaucana en general.

Periodicidad  
Semestral

Para mayor información dirigirse a:  
Gobernación del Valle del Cauca  
Departamento Administrativo de Planeación Departamental  
Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional:  
Tel. 6200000 Ext. 1245  
Correo Electrónico: [PublicacionesSESE@outlook.com](mailto:PublicacionesSESE@outlook.com)

El contenido de los estudios es de exclusiva responsabilidad de los autores. En tal sentido, lo aquí registrado no compromete al Departamento Administrativo de Planeación de la Gobernación del Valle del Cauca ni a sus Directivos. Los textos pueden reproducirse total o parcialmente citando la fuente.

ISSN: 2346-0997.

## **INFORME ESPECIAL DE POBREZA EN EL MUNICIPIO DE BUENAVENTURA: UNA CARACTERIZACIÓN A PARTIR DE INFORMACIÓN DEL SISBÉN**

### **Tabla de contenido**

Introducción.....	5
Caracterización de la población en situación de pobreza.....	6
Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI).....	14
Conclusiones y recomendaciones.....	16

## **INFORME DE POBREZA EN EL MUNICIPIO DE BUENAVENTURA: UNA CARACTERIZACIÓN A PARTIR DE INFORMACIÓN DEL SISBÉN**

### **1. Introducción**

Este informe presenta una caracterización de la situación de pobreza monetaria y Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en el Distrito de Buenaventura, a partir de la base de datos del SISBÉN certificada por el Departamento Nacional de Planeación con corte diciembre 2012<sup>1</sup>.

El objetivo del informe es presentar un perfil de pobreza monetaria para el Distrito de Buenaventura, siguiendo los criterios de medición de la pobreza y la pobreza extrema, es decir, se basa en las líneas internacional de medición de la pobreza, fijadas por el Banco Mundial. A saber, se identifica en situación de pobreza a las personas cuyo ingreso monetario diario sea inferior a dos dólares (US\$2) y en situación de pobreza extrema a las que tengan un ingreso monetario de menos de un dólar al día (US\$1). Adicionalmente, se presentan cinco indicadores simples de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), calculados bajo la metodología del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE).

Bajo esa lógica, la metodología para elaborar el perfil ya señalado, hizo uso de la tasa de cambio promedio anual del año 2012, información secundaria que es tomada del Banco de la República. Así las cosas, las líneas de pobreza y pobreza extrema en Colombia para el año 2012, corresponden a \$3596 y \$1798 pesos diarios por persona, respectivamente.

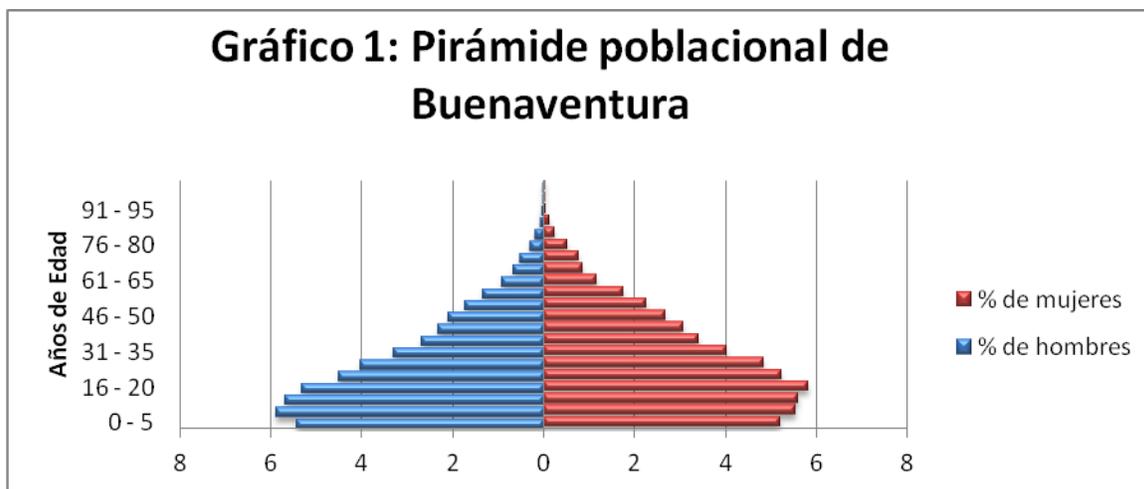
El presente informe contiene cuatro secciones, aparte de esta. En la segunda, se presenta el análisis de las cifras de pobreza y pobreza extrema para ciertas características socioeconómicas de la población que reside en el Distrito de Buenaventura. En la tercera, se exponen los resultados de cinco indicadores básicos de NBI. Finalmente, la sección cuatro presenta algunas conclusiones y recomendaciones en lineamientos de política pública.

---

<sup>1</sup> Es pertinente aclarar que el Sisbén III es un índice de estándar de vida, situación que no es estrictamente comparable con medidas de pobreza por carencia de ingresos, como las líneas de indigencia y de pobreza; sin embargo, esto no exime el hecho de identificar la población en situación de pobreza y pobreza extrema a partir de las líneas de pobreza elaboradas por el Banco Mundial, las cuales son utilizadas y aceptadas internacionalmente dada su comparabilidad y su utilidad en la caracterización de la profundidad e incidencia de la pobreza.

## 2. Caracterización de la población en situación de pobreza

Antes de registrar la caracterización de la población en situación de pobreza del Distrito de Buenaventura, es pertinente analizar el comportamiento de la pirámide poblacional del Distrito. Tal y como se verifica en el *gráfico 1*, la pirámide poblacional tiene un comportamiento de tipo progresivo, es decir, la base de la pirámide es muy ancha y su cima muy angosta. Esto indica que tanto las tasas de natalidad como las de mortalidad en Buenaventura son altas, con una población que crece a un ritmo acelerado.



**Fuente:** Gráfico Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional, Departamento Administrativo de Planeación, a partir de datos del DNP.

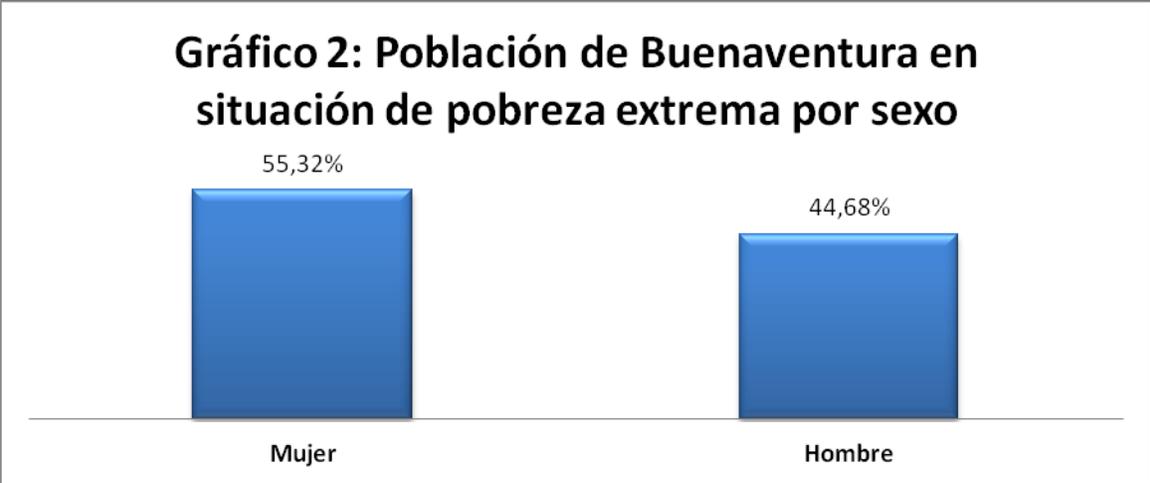
Adicionalmente, la mortalidad infantil se ve reflejada por el hecho que la población entre cero y cinco años es más reducida (menor) con relación a las siguientes. En tal sentido, existen dos cuestiones económicas a considerar: Primero, que Buenaventura puede estar entrando en el llamado *momento oculto del crecimiento económico*<sup>2</sup>, puesto que en el futuro podría cambiar la estructura de edad de la población, frente a una caída en las tasas de mortalidad y fertilidad. Más aún, es posible que este surgiendo un “dividendo demográfico”<sup>3</sup> debido a que los jóvenes de Buenaventura, seguramente harán parte de la población trabajadora en unos años. Sin embargo, no se debe descartar que una población tan joven como la actual, también pudiera aumentar la tasa de natalidad en el futuro dada la macroinercia<sup>4</sup>, contrarrestando el crecimiento económico y agravando el desempleo y la informalidad laboral en Buenaventura.

<sup>2</sup> El momento oculto o escondido del crecimiento económico señala que cada año que pase sin reducción en la fecundidad, significa un múltiplo más grande del tamaño de población total presente, antes de que ésta pueda eventualmente nivelarse. Ver Todaro & Smith (2009).

<sup>3</sup> Consiste en la disminución de la Tasa de Dependencia Poblacional (TDP=Población mayor 64 años/ Población 15-64 años). Dicho beneficio está ligado a las reducciones en la tasa de mortalidad infantil y a la tasa de fertilidad. En particular, este indicador surge solamente en la fase media de la transición demográfica y favorece el crecimiento económico, puesto que el mercado laboral absorbe más trabajadores, traducándose en un incremento en la producción per cápita. Ver The Economist.

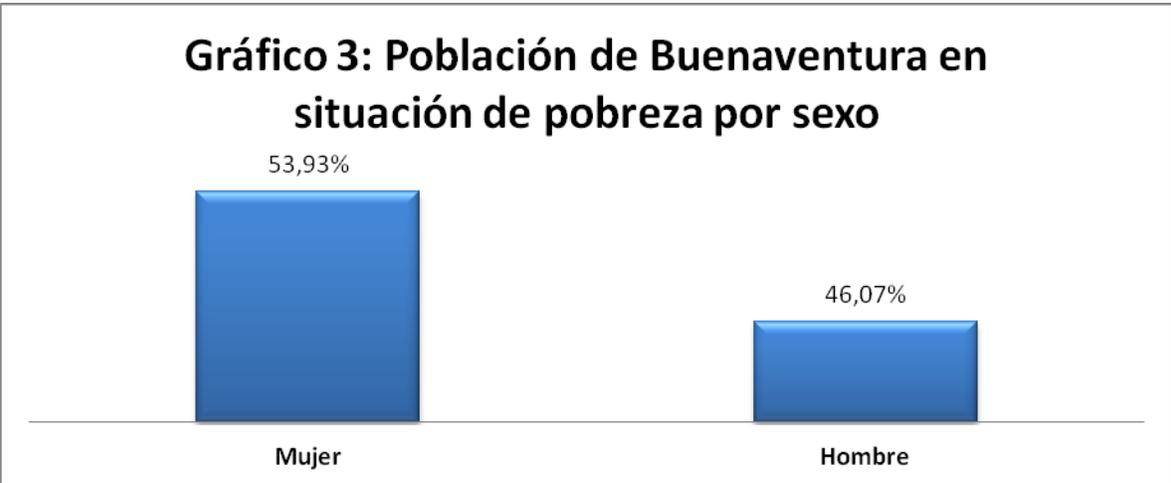
<sup>4</sup> Se refiere a la situación en donde el comportamiento de edad de la población económicamente activa, tiende a mantener la tendencia para los países con grandes proporciones de los niños y adolescentes. Así, la macroinercia hace referencia a una alta natalidad en la población joven. Ver Ray (1998).

Una vez descrito el comportamiento de la pirámide poblacional del Distrito de Buenaventura, a continuación se presenta la caracterización de la condición de pobreza, según los resultados obtenidos en el procesamiento de la base de datos del Sisbén III, con corte a diciembre de 2012.



**Fuente:** Gráfico Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional, Departamento Administrativo de Planeación, a partir de base de datos SISBÉN certificada por DNP.

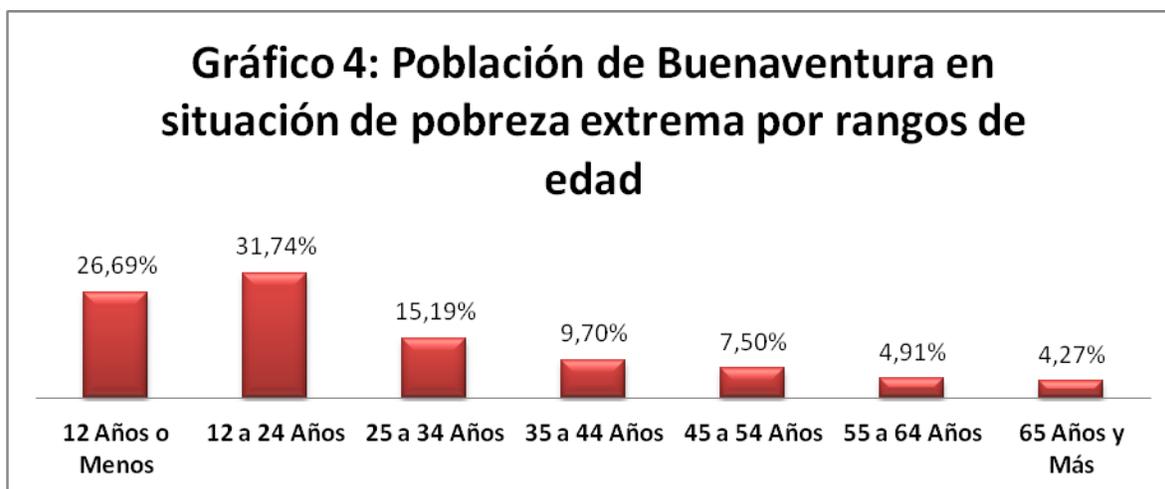
En referencia al sexo, la condición de pobreza en el Distrito de Buenaventura, muestra que el 55.32% de los habitantes son mujeres que se encuentran en situación de pobreza extrema y 53.93% son mujeres en situación de pobreza. La diferencia de las cifras anteriores, corresponden a los porcentajes de los hombres, es decir, 44.68% y 46.07%, son los hombre que respectivamente se encuentran en línea de pobreza extrema y pobreza, tal y como se verifica en los *gráficos 2 y 3*.



**Fuente:** Gráfico Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional, Departamento Administrativo de Planeación, a partir de base de datos SISBÉN certificada por DNP.

Adicionalmente, cabe señalar que la brecha entre mujeres y hombres en situación de pobreza y pobreza extrema, refleja la discriminación y segregación que enfrentan las mujeres de Buenaventura en distintos ámbitos de su vida, entendiéndose condiciones de acceso a empleos de calidad.

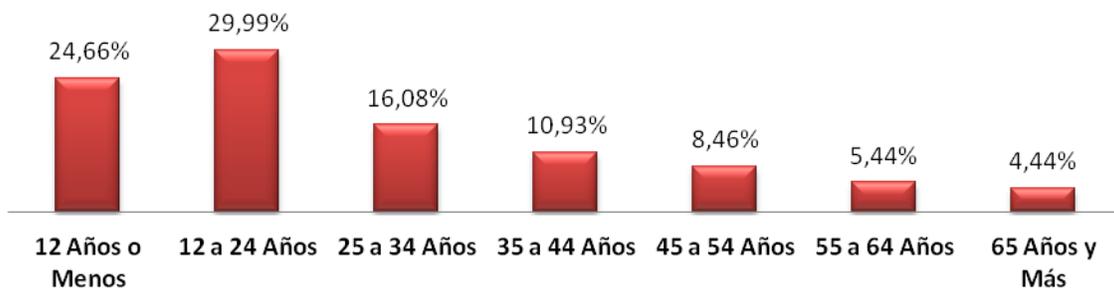
Ahora bien, en relación a la condición de pobreza cuando interesa analizar los grupos de edad de la población del Distrito, se evidencia que la población de Buenaventura en situación de pobreza es relativamente joven, tal y como lo muestran los *gráficos 4 y 5*.



**Fuente:** Gráfico Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional, Departamento Administrativo de Planeación, a partir de base de datos SISBÉN certificada por DNP.

Específicamente, se puede concluir que la condición de pobreza y pobreza extrema concentra en los grupos de edad de niños (12 años o menos), adolescentes y jóvenes (12 a 24 años), jóvenes y adultos jóvenes (25 a 34 años) y adultos (35 a 44 años). Este resultado es coherente y consistente con lo observado en la pirámide poblacional, donde se tiene una base muy amplia respecto a población con edades superiores. Igualmente, vale la pena considerar que una población que presente condición de pobreza, siendo tan joven, advierte de una posible carencia en materia de educación sexual y reproductiva o un poco efectiva de la existente.

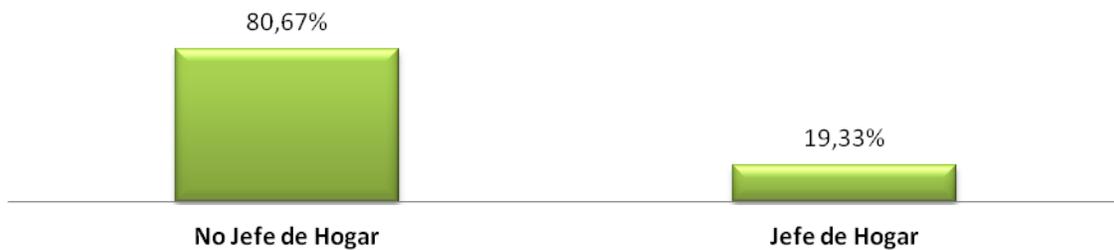
**Gráfico 5: Población de Buenaventura en situación de pobreza por rangos de edad**



**Fuente:** Gráfico Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional, Departamento Administrativo de Planeación, a partir de base de datos SISBÉN certificada por DNP.

Por otra parte, la concentración de la pobreza en la población más joven, demuestra la existencia de un problema estructural en la oferta de empleo dirigida a la fuerza laboral activa del Distrito de Buenaventura, a saber, de problemas de subempleo e informalidad laboral.

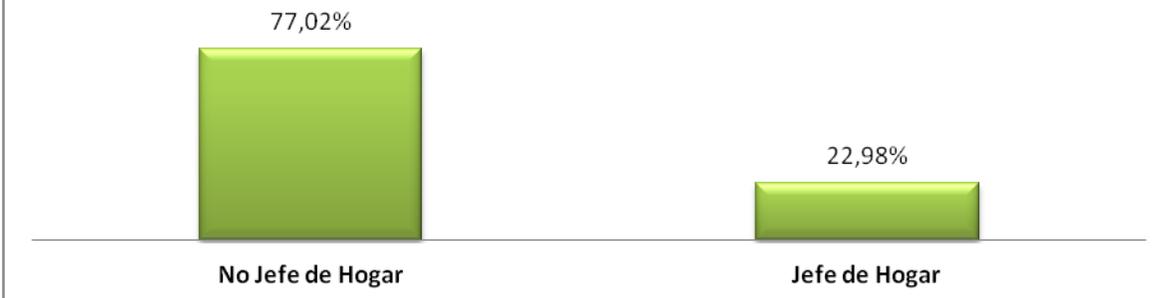
**Gráfico 6: Población de Buenaventura en situación de pobreza extrema por jefatura en el hogar**



**Fuente:** Gráfico Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional, Departamento Administrativo de Planeación, a partir de base de datos SISBÉN certificada por DNP.

En relación con la jefatura en el hogar y como bien se puede verificar en los gráficos 6 y 7, se encuentra que los no jefes de hogar son la mayoría de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, con un 80.67% y 77.02%, respectivamente

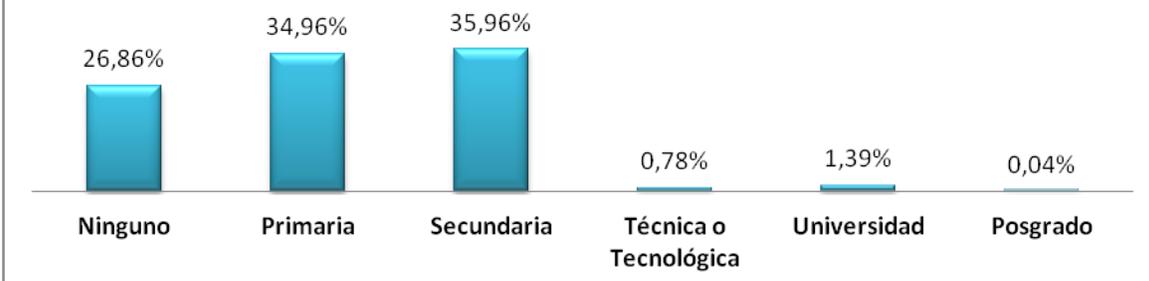
### Gráfico 7: Población de Buenaventura en situación de pobreza por jefatura en el hogar



**Fuente:** Gráfico Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional, Departamento Administrativo de Planeación, a partir de base de datos SISBÉN certificada por DNP.

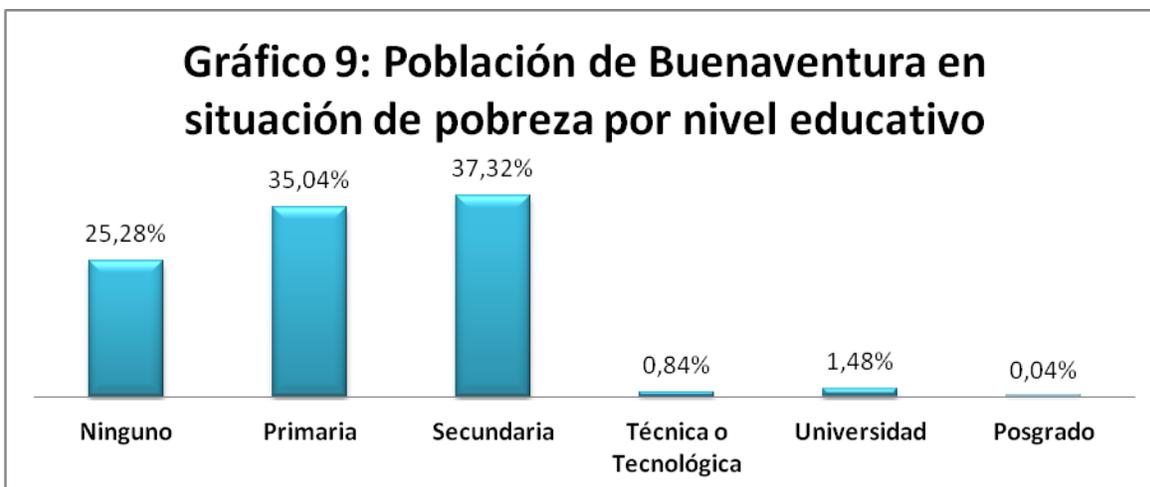
Este rasgo de la población pobre muestra una dependencia económica de los miembros secundarios del hogar y un papel menos activo de éstos en el mercado laboral. En tal sentido, quienes obtienen la mayoría de ingresos del hogar (por lo general, el jefe), precisamente por ello, son quienes evidencian menos riesgo de estar en situación de pobreza o pobreza extrema.

### Gráfico 8: Población de Buenaventura en situación de pobreza extrema por nivel educativo



**Fuente:** Gráfico Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional, Departamento Administrativo de Planeación, a partir de base de datos SISBÉN certificada por DNP.

Ahora bien, si lo que interesa es revisar la condición de pobreza y pobreza extrema bajo la óptica de los niveles educativos de la población de Buenaventura en el año 2012, se encuentra que para ambas categorías el porcentaje representativo se concentra en los niveles de secundaria (37.32% y 35.96%), seguido de la primaria (35.04% y 34.96%) y de ningún tipo de estudio (25.28% y 26.86%), respectivamente.



**Fuente:** Gráfico Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional, Departamento Administrativo de Planeación, a partir de base de datos SISBÉN certificada por DNP.

Así las cosas, *los gráficos 8 y 9* evidencian que la oferta educativa de programas técnicos o tecnológicos y de educación superior en el Distrito, deben de incrementarse, como una posible estrategia de corrección a la condición de pobreza antes señalada.

En cuanto a la situación laboral, la población económicamente inactiva<sup>5</sup> constituye la mayor parte de la población total en situación de pobreza (74.90%), mientras que un 80.10% de la misma población inactiva hace parte de la población en situación de pobreza extrema, en relación a aquellas personas que participan en el mercado laboral, como se puede apreciar en los gráficos siguientes.

---

<sup>5</sup> Comprende a todas las personas en edad de trabajar (12 años y más) que no participan en la producción de bienes y servicios porque no necesitan, no pueden o no están interesadas en tener actividad remunerada. A este grupo pertenecen las personas que son exclusivamente: estudiantes, amas de casa, pensionados, jubilados, rentistas, incapacitados permanentes para trabajar, personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar, otros incluidos dentro de la población en edad de trabajar (PET).

### Gráfico 10: Población de Buenaventura en situación de pobreza extrema por estado laboral



**Fuente:** Gráfico Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional, Departamento Administrativo de Planeación, a partir de base de datos SISBÉN certificada por DNP.

### Gráfico 11: Población de Buenaventura en situación de pobreza por estado laboral

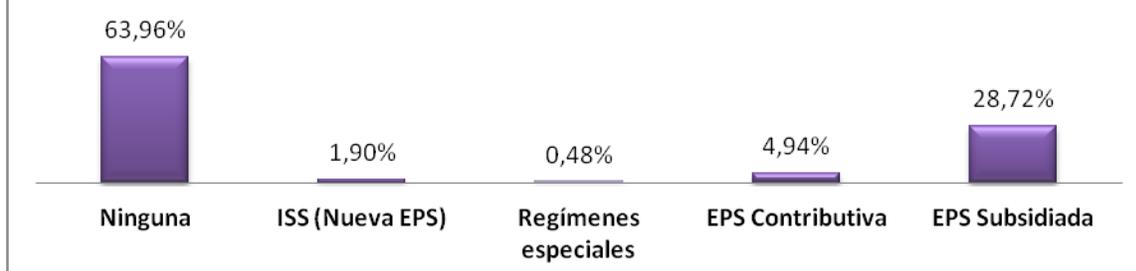


**Fuente:** Gráfico Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional, Departamento Administrativo de Planeación, a partir de base de datos SISBÉN certificada por DNP.

Una vez más, se evidencia que los problemas de oferta educativa y de empleo que enfrentan la población en situación de pobreza y pobreza extrema de Buenaventura, deben ser tratados a tiempo y de forma efectiva.

Por otra parte, respecto a la afiliación a salud, se evidencia que más de la mitad de la población en situación de pobreza y pobreza extrema no cuentan con un servicio de salud, es decir, carecen de seguridad social. Los gráficos 12 y 13 muestran la situación descrita.

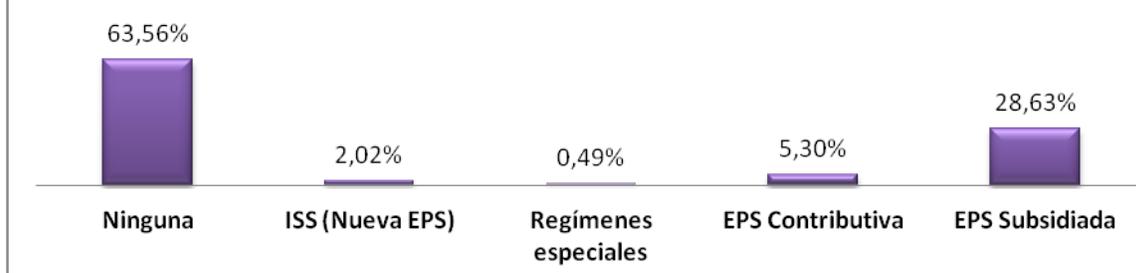
### Gráfico 12: Población de Buenaventura en situación de pobreza extrema por afiliación a seguridad social



**Fuente:** Gráfico Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional, Departamento Administrativo de Planeación, a partir de base de datos SISBÉN certificada por DNP.

Como se puede apreciar, sólo una parte de la población pobre y en pobreza extrema (28.63% y 28.72%) cuenta con afiliación a seguridad social, pero es subsidiada; en otras palabras, se sustenta que al no existir una completa y adecuada generación de empleo, la población no tiene disponibilidad de ingresos monetarios para poder pagar la afiliación a salud en régimen contributivo.

### Gráfico 13: Población de Buenaventura en situación de pobreza por afiliación a seguridad social



**Fuente:** Gráfico Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional, Departamento Administrativo de Planeación, a partir de base de datos SISBÉN certificada por DNP.

Después de presentar la caracterización de la condición de pobreza en el Distrito de Buenaventura, según los resultados obtenidos en el procesamiento de la base de datos del Sisbén, con corte a diciembre de 2012; a continuación se presentan los resultados del indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), estimado desde la misma base de datos de SISBÉN.

### 3. Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

Este tipo de indicador que mide la condición de pobreza estructural<sup>6</sup>, se expresa como el porcentaje de personas vs. hogares sobre la población total vs. total de hogares que tiene al menos una necesidad básica insatisfecha (NBI). En Colombia y según el DANE, se tienen en cuenta las siguientes NBI: viviendas con hacinamiento crítico, con condiciones físicas impropias para el alojamiento humano, servicios inadecuados, alta dependencia económica o niños en edad escolar que no asisten a la escuela.

**Tabla 1. Población con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)**

COMPONENTE	Cabecera	Rural
Vivienda inadecuada	2.74%	26.6%
Servicios públicos inadecuados	41.02%	98.13%
Hacinamiento crítico	16.06%	22.07%
Inasistencia escolar	2.82%	4.24%
Alta dependencia económica	1.89%	10.19%

**Fuente:** Cálculos Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional, Departamento Administrativo de Planeación, a partir de base de datos SISBÉN certificada por DNP.

En la *tabla 1* se presenta la información referente a NBI. Este indicador se compone de cinco indicadores simples: Viviendas inadecuadas, hogares con hacinamiento crítico, viviendas con servicios inadecuados, hogares con niños en edad escolar que no asisten a la escuela y hogares con alta dependencia económica. A continuación se presenta la definición de cada componente del indicador y un breve análisis de los resultados obtenidos para el Distrito de Buenaventura.

#### A. Personas que viven en vivienda inadecuada<sup>7</sup>

Este indicador expresa las características físicas de viviendas consideradas impropias para el alojamiento humano. Como Viviendas móviles, o ubicadas en refugios naturales o bajo puentes, o sin paredes o con paredes de tela o de materiales de desecho o con pisos de tierra, en la zona rural el piso de tierra debe estar asociado a paredes de material semipermanente o perecedero (DANE).

<sup>6</sup> La pobreza estructural es aquella condición en donde los incrementos temporales del ingreso no permitirán que los individuos salgan de tal condición. Mientras que, la pobreza coyuntural es la que se solucionaría con incrementos temporales del ingreso. Ver García (2006).

<sup>7</sup> Al referirnos a personas que viven en vivienda inadecuada utilizamos las variables i) Otro tipo de unidad de vivienda (carpa, barco, refugio natural y puente. El lugar donde se ha levantado temporalmente la unidad de vivienda no corresponde a espacios destinados para tal fin. Por ejemplo, parques, avenidas, puentes. Este tipo de unidad de vivienda carece de servicio sanitario y cocina.), ii) Material predominante de las paredes exteriores (bareque, guadua, caña, esterilla, material vegetal, zinc, tela, cartón, latas, desechos, plásticos y sin paredes) y iii) Material predominante de los pisos (tierra o arena) perteneciente a la encuesta de SISBÉN III metodología DNP.

El 2.74% de la población de la cabecera distrital de Buenaventura y un 26.6% de su área rural, viven en una vivienda inadecuada para el alojamiento humano. Por tanto, se tiene que las condiciones de la vivienda son mucho más precarias en la zona rural de Buenaventura con relación a la cabecera.

### **B. Personas que viven en vivienda con servicios inadecuados<sup>8</sup>**

Este indicador expresa en forma más directa el no acceso a condiciones vitales y sanitarias mínimas. En las cabeceras, comprende las viviendas sin sanitario o que careciendo de acueducto se provean de agua en río, nacimiento, carrotanque o de la lluvia. En el resto, dadas las condiciones del medio rural, se incluyen las viviendas que carezcan de sanitario y acueducto y que se aprovisionen de agua en río, nacimiento o de la lluvia. (DANE)

En Buenaventura, el 41.02% de la población ubicada en la cabecera, vive en viviendas con servicios inadecuados, comparando con un 98.13% de la población de la zona rural. Esto indica que el problema de carencias en materia de servicios públicos es general, pero con una mayor gravedad en la zona rural del municipio de Buenaventura.

### **C. Personas que viven en hogares con hacinamiento crítico<sup>9</sup>**

Con este indicador se busca captar los niveles críticos de ocupación de los recursos de la vivienda por el grupo que la habita. Se consideran en esta situación los hogares con más de tres personas por cuarto, excluyendo cocina, baño y garaje. (DANE).

Según los resultados de la encuesta del Sisbén a corte en Diciembre de 2012, el 16.06% de la población de la cabecera y el 22.07% de la población de la zona rural del Distrito de Buenaventura, viven en hacinamiento crítico.

### **D. Personas en hogares con inasistencia escolar<sup>10</sup>**

Mide la satisfacción de necesidades educativas mínimas para la población infantil. Considera los hogares donde uno o más niños entre 7 y 11 años, parientes del jefe que no asisten a un centro de educación formal. (DANE)

El 2.82% de las personas de la cabecera municipal de Buenaventura, viven en hogares donde niños entre 7 y 11 años no asisten a un centro de educación formal. Análogamente, en la zona rural de Buenaventura, el 4.24% de las personas pertenecen a un hogar con inasistencia escolar.

---

<sup>8</sup> Personas que viven en vivienda con servicios inadecuados, utilizada para medir las Necesidades Básicas Insatisfechas corresponden a las variables: i) La unidad de vivienda cuenta con servicios públicos (acueducto), ii) El servicio que utilizan es (inodoro sin conexión a alcantarillado ni a pozo séptico, letrina o bajamar y no tiene), iii) El agua para el consumo la obtiene principalmente de (agua lluvia, río, quebrada, manantial, nacimiento y carro tanque); Perteneciente a la encuesta de SISBÉN III metodología DNP.

<sup>9</sup> Personas que viven en hogares con hacinamiento crítico. Se utilizó la variable “más de tres personas en un solo cuarto usados para dormir”, perteneciente a la encuesta de SISBÉN III metodología DNP.

<sup>10</sup> Se refiere a hogares con inasistencia escolar. Se utilizan las variables i) Asiste a centro educativo (sí o no) y ii) Parentesco con el jefe del hogar, de la encuesta SISBÉN III metodología DNP.

#### **E. Personas en hogares con alta dependencia económica<sup>11</sup>**

Personas que pertenecen a hogares con más de tres personas por miembro ocupado y cuyo jefe ha aprobado, como máximo, dos años de educación primaria. (DANE)

En Buenaventura, el 1.89% de las personas de la cabecera municipal y el 10.19% de las personas de la zona rural, presenta una alta dependencia económica.

#### **4. Conclusiones y recomendaciones**

Este informe presenta un perfil de pobreza monetaria para el Distrito de Buenaventura, siguiendo los criterios de medición de la pobreza y la pobreza extrema, es decir, se basó en la línea internacional de medición de la pobreza, fijada por el Banco Mundial. A saber, se identificó en situación de pobreza a las personas cuyo ingreso monetario diario era inferior a dos dólares (US\$2) y en situación de pobreza extrema a los que tenían un ingreso monetario de menos de un dólar al día (US\$1), en el año 2012. Adicionalmente, se presentaron cinco indicadores simples de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), calculados bajo la metodología del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE).

Los principales resultados permiten concluir que se debe de prestar atención a las distintas problemáticas que sobrelleva la población pobre del distrito de Buenaventura. En tal sentido, el informe refleja categóricamente cada uno de los bienes y las condiciones básicas necesarias de vida, con el fin de construir políticas públicas incluyentes, significativas, concretas y focalizadas, en las necesidades que permitan ser más efectivas para la erradicación de la pobreza en el Distrito de Buenaventura.

Es pertinente la acción social y política por parte de la administración en los casos concretos: i) el acceso a salud, ii) la relación de pobreza y mujer, iii) la falta de cobertura en educación y iii) poca oferta de empleo.

Se observa en NBI, que el acceso y la cobertura de los servicios públicos (acueducto y alcantarillado) es una de las necesidades menos satisfechas para las personas en situación de pobreza. Se debe de precisar que la población en zona rural es la que termina siendo la más afectada<sup>12</sup>, puesto que el 98.13% de las personas encuestadas por el SISBÉN de zona rural tienen servicios públicos inadecuados, tales como, el acceso al agua (ya que se abastecen por medios no saludables) y el servicio sanitario, impactando de manera negativa el ambiente donde viven y su salud. A su vez, expone que las viviendas de la zona rural son las más inadecuadas para vivir, puesto que los materiales de paredes y pisos, no son seguros

---

<sup>11</sup> Para calcular personas en hogares con alta dependencia económica, se utiliza las variables: i) Parentesco con el jefe de hogar, ii) Años de educación, obtenidos de Nivel educativo alcanzado y último año aprobado, y ii) Actividad en el último mes, de la encuesta SISBÉN III metodología DNP.

<sup>12</sup> Se entiende por zona rural de un municipio aquella que se compone por centros poblados y rural disperso; aquí nos referimos a la zona rural disperso código 3 en la encuesta del SISBÉN, la cual se caracteriza por la disposición dispersa de las viviendas, (DNP, Metodología SISBÉN III).

y duraderos; La condición de hacinamiento crítico, inasistencia escolar y hogares con alta dependencia económica, son más altas también para las personas de esta zona comparada con la zona de cabecera.

La población más afectada por la situación de pobreza y pobreza extrema es la zona rural de Buenaventura, a su vez, con el mayor número de personas con más necesidades insatisfechas, aquí más de la mitad padece dos o más necesidades; sin embargo, es importante destacar que en la zona cabecera también se observa esta situación.

Finalmente se sugiere el diseño de estrategias de políticas públicas para la inclusión de la mujer y de los jóvenes, en el mercado laboral local (programas de empleo innovadores) y a la educación técnica- superior, con el propósito de que adquieran capacidades que mejoren su desarrollo. Sumado a ello, es prioritario que se planifique, en la zona cabecera y rural, la solución del acceso y cobertura de los servicios públicos. Para esto, es indispensable el compromiso por parte del gobierno local, conforme a un desarrollo de ciudad guiado a la satisfacción de las necesidades básicas de la población, para el mejoramiento de la calidad de vida de los bonaerenses.

## REFERENCIAS

DANE. Necesidades Básicas Insatisfechas. Boletín Censo General 2005.

García, P. (2006). *Indicadores Sociales Departamentales*. Dirección de Desarrollo Social, Departamento Nacional de Planeación.

Ray, D. (1998). *Economía del desarrollo*. Edición en castellano. Antoni Bosch Editor, Barcelona.

Todaro, M. & S. Smith. (2009). *Economic development*, edición 10a, Prentice Hall.

The Economist. (2002). *Does population matter?*, Diciembre 7.